Обоснование

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252» (далее - проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252» подготовлен в целях совершенствования требований при проведении аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, в том числе с учетом практики их применения, исключения неясностей и неточностей.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, названным Законом и иными актами законодательства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с квалификационными требованиями, предъявляемыми к руководителям и специалистам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при получении квалификационных аттестатов и аттестатов соответствия первой - третьей категории. Так проектом предусматривается следующее:

1.подпунктом 1.1 проекта предлагается внести изменения в абзац седьмой пункта 2Положения об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений и термин «претендент» изложить в новой редакции, уточнив, что это специалист, претендующий на получение квалификационного аттестата в соответствии с занимаемой должностью согласно штатному расписанию, имеющий соответствующее профессиональное образование и стаж работы по специализации аттестации, если иное не предусмотрено законодательством. Такое уточнение будут соответствовать требованиям, установленным Трудовым кодексом;

2. часть вторую пункта 6 Положения об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, необходимо уточнить и дополнить новым абзацем, которыми устанавливается необходимость предоставления документа, который подтверждает постановку на налоговый учет иностранной организации в соответствии с действующим законодательством страны, в которой будут выполняться работы при строительстве объектов(оказания услуг.

пункт 20 названного Положения также предлагается дополнить новыми абзацами, которыми уточняются случаи, при которых рассматривается вопрос о прекращении аттестатов соответствия, а именно:

если претендент (обладатель аттестата соответствия) не обращался за получением аттестата соответствия в течение 6 месяцев со дня принятия решения о его выдаче, внесении изменений;

если обладатель аттестата соответствия не предоставил в уполномоченную организацию информацию на 1 декабря календарного года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям;

если в течение месяца обладатель аттестата соответствия не устранил несоответствия по результатам предоставления в уполномоченную организацию информации на 1 декабря календарного года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям.

Данная норма изложена с учетом практики применения Положения об аттестации. Такие случаи возникают и непонятно как поступить уполномоченной организации, если организация не обращается за выдачей аттестат соответствия длительный период времени и не отвечает на письменные обращения по этому вопросу.

Также не предусмотрено, как поступать в том случае, если юридическое лицо не предоставило в уполномоченную организацию информацию на 1 декабря календарного года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям (часть третья пункта 19), а также в том случае, если устанавливается срок для устранения несоответствия по результатам предоставления в уполномоченную организацию информации на 1 декабря календарного года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям, а юридическое лицо не представило такую информацию и не реагирует на письменные обращения уполномоченной организации. В целях исключения таких ситуаций и однозначно понимания дальнейших действия в случае их возникновения и предлагается внести соответствующие дополнения в пункт 20 Положения об аттестации.

3. в Приложении 1 к этому Положению в пунктах 1, 3 — 4, 6 и 7 предлагается исключить слова «первого-четвертого класса сложности». Внесение таких уточнений также связано с практикой применения Положения и исключением неточного понимания смысла указанных слов.

Пункт 2 проекта постановления содержит поручение об обеспечении приведения нормативных правовых актов в соответствие с этим постановлением.

Пункт 3 определяет порядок вступления постановления действие, т.е . после его официального опубликования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения.

Нормативные правовые акты в Республике Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта по данному вопросу отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Были проанализированы следующие нормативные правовые акты:

приказ Министерства Национальной экономики Республики Казахстан от 09.12.2014 №136 «Об утверждении единых квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для осуществления деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства»;

постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года №260 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (глава 24);

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

приказ Министерства строительства и жилищного -коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства»;

приказ Министра Национальной экономики Республики Казахстан от 26 ноября 2015 года №734 «Об утверждении Правил и разрешительных требований по аттестации инженерно-технических работников, участвую­щих в процессе проектирования и строительства»;

приказ Министра Национальной Экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 114 «Об утверждении Правил аттестации экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности»;

постановление Правительства Кыргызской Республики от 03.04.1997 №188 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной квалификационной сертификации специалистов строительной отрасли».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения — проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь , непосредственно относящимся к предмету правового регулирования проекта постановления.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования) - проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам , относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" — не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия -

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений- проект будет размещен на официальном сайте Министерства архитектуры и строительства для проведения его публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта — отсутствуют.